

Rapporto di minoranza della Commissione della Gestione al MM 19 in merito alla fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2013

Locarno, 13 maggio 2013

Signora Presidente, colleghe e colleghi,

appare evidente come la vostra Commissione si è trovata a discutere i Preventivi e la fissazione del moltiplicatore per l'anno 2013 con grave ritardo, causato dal fatto che il Messaggio ci è stato inoltrato ben oltre i termini che dovrebbero normalmente essere applicati.

Detto per inciso, In questa sede dovremmo, anziché approvare i preventivi, discutere sull'approvazione dei consuntivi e del Piano Finanziario, due strumenti indispensabili per delle riflessioni ponderate su Preventivi e moltiplicatore d'imposta.

Infatti, se è vero che la LOC, all'art. 162 paragrafo 1 indica chiaramente come nella fissazione del moltiplicatore si debba tenere presente il principio dell'equilibrio finanziario così come descritto nell'art. 152 cpv 1, è altrettanto vero che senza dei dati anche parziali sul Consuntivo 2012, questo l'esercizio risulta precario.

Ciononostante alcune riflessioni devono essere fatte.

La prima riguarda proprio il consuntivo 2012: in effetti il calcolo per il risultato d'esercizio 2012 è stato fatto su una base di gettito fiscale cantonale di 37mio e 800 (pag. 27 del Messaggio sui Preventivi), mentre poi lo stesso è stato rivisto al ribasso a 35'590 mio (pag. 29 del citato messaggio); se le previsioni saranno confermate, questo comporterà, con il tasso di moltiplicatore che è già stabilito all'87%, un presumibile passivo preventivato in 352'000.-

Lo stesso discorso vale per il 2013 dove sì, il gettito cantonale risulta superiore, anche se ancora da verificare, il che ci darebbe con il moltiplicatore al 90% una chiusura d'esercizio con un leggero avanzo di 29'000.-

Non va tuttavia dimenticato il fatto che questi risultati potranno essere raggiunti solo grazie a un utilizzo di 4,2 mio di sopravvenienze per il 2012 e 3 mio per il 2013.

A partire dal 2010 si è proceduto all'abbassamento del moltiplicatore passando dal 97% al 92% , scendendo di ulteriori 5 punti nel 2011 e confermando questo tasso per il 2012.

Questi abbassamenti, senza considerare le sopravvenienze, che vanno interpretate come delle riserve accumulate negli anni precedenti, hanno dato un saldo d'esercizio negativo che ha riflesso una situazione già degradata degli anni precedenti, secondo questa tabella:

Anno	Moltiplicatore	Risultati d'esercizio di preventivo con sopravvenienze	Risultati d'esercizio di preventivo senza sopravvenienze
2007	97%	1'160'000	1'160'000
2008	97%	-215'140	-1'715'140
2009	97%	-960'470	- 960'470
2010	92%	-42'370	- 542'370
2011	87%	1'199'730	- 1'800'270
2012	87%	-352'440	- 4'352'440
2013	90%	28'960	- 3'171'040

Contemporaneamente a questo abbassamento si è registrato una diminuzione del gettito cantonale, ciò che ha comportato un ricorso alle sopravvenienze per sopperire alle minori entrate.

Parallelamente si constata pure un continuo aumento delle uscite correnti esclusi gli ammortamenti e gli addebiti interni che è passato da 63'233'000 nel consuntivo 2008 a 68'681'000.-- nel preventivo 2013, mentre le spese correnti con ammortamenti e addebiti interni si è passati da 73'662'000.- nel consuntivo 2008 a 78'678'000.- nel preventivo 2013.

Nel presente e nel futuro sono previsti oneri per parecchi milioni, fra i quali:

Logistica alla Morettina	3.5/4 mio
Ricupero e risanamenti spazio ex macello e servizi	1 mio almeno
Rifacimenti e riparazioni scuole Saleggi	2.2 mio
Rifacimenti e riparazioni scuole di Solduno	3 mio
Viale Respini	4 mio
Zona industriale	2 mio
Pista di atletica	1 mio
Azioni SES	16 mio
Casa del cinema	6.2 mio

Già questi investimenti superano abbondantemente i 35 mio senza considerare il completamento delle canalizzazioni che il Comune sarà tenuto a fare nei prossimi anni.

Moltiplicatore 2013

La proposta municipale di fissare il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2013 al 90% stride fortemente con la critica situazione finanziaria in cui versa la città e non può essere considerato in proiezione futura, visto che le previsioni danno già un disavanzo d'esercizio per il 2014 di oltre 4 mio e che a partire dal 2016 non si avranno più sopravvenienze.

Infatti nei preventivi 2013, il moltiplicatore aritmetico, senza sopravvenienze, quindi strutturale, ricalca quello dell'anno precedente e cioè 101% che comunque tenderà all'aumento nei prossimi anni sino a raggiungere il 105% nel 2016.

La minoranza della Commissione della Gestione reputa che è assolutamente necessario garantire, almeno a corto/medio termine, una buona capacità di investimento, che potrà essere definita solamente con la presentazione del Piano Finanziario.

In conclusione

Per questi motivi la minoranza della Commissione della Gestione auspica un ritorno alla situazione del 2010, con un innalzamento del tasso di 5 punti percentuali e riportandolo al 92 %.

Si tratterebbe in effetti di ripristinare il moltiplicatore antecedente la seconda riduzione effettuata nel contesto della votazione sulle aggregazioni, consapevoli che "L'abbassamento del moltiplicatore proposto (- 5 punti – ossia quasi 2 mio di capacità finanziaria) è sostenibile esclusivamente grazie all'uso delle riserve" (rapporto della Commissione della gestione al MM 72 sul moltiplicatore, ottobre 2011).

Visto quanto sopra e in particolare l'abbassamento del gettito cantonale, l'assottigliamento delle sopravvenienze e i forti deficit prospettati, questa operazione è necessaria.

Va inoltre ricordato che il secondo abbassamento del moltiplicatore non ha comportato alcuna simmetria di benefici in termini di miglioramento delle condizioni per i dipendenti come invece avvenuto col primo abbassamento.

Questo sta a significare che è possibile ripristinare il moltiplicatore al 92 a parità di condizioni di salario.

Il fatto di ritornare al 92%, pur non rappresentando un tasso sufficiente a lungo termine, permetterebbe comunque di chiudere la gestione d'esercizio 2013 con una certa tranquillità garantendo nel contempo una boccata di ossigeno, seppur insufficiente, in attesa di una valutazione più precisa dopo la presentazione e la discussione del Piano Finanziario e del Piano delle Opere.

La minoranza della Commissione della Gestione invita quindi codesto Consiglio Comunale ad accettare la proposta di aumento del moltiplicatore per l'anno 2013 al 92%.

Con ossequio.

Fto.
Pier Mellini (relatore)
Daniele Laganara
Pierluigi Zanchi
Philippe Jaquet-Richardet